

Capítulo II

Marco de Referencia

CAPITULO II. MARCO DE REFERENCIA

2.1 Contexto Departamental.

Una de las características del desarrollo urbano del departamento de San Martín tienen relación con los roles y funciones que asumen los centros poblados estructurados en el Sistema Urbano Regional; en concordancia con las características y dinamicidad de su estructura económica y demográfica que de alguna manera van definiendo su jerarquía.

Durante el período 1993 - 2007, el crecimiento poblacional en el departamento tuvo una tasa de 2.0% anual, superior a la tasa nacional de 1,5% y urbana de 2,9%. Las ciudades que crecieron por encima del promedio urbano nacional fueron 28, donde destacan indudablemente las ciudades de Moyobamba, Soritor (5.6% de tasa de crecimiento), Bellavista (4.9%); Nueva Cajamarca, Rioja (3.4%) Tocache (4.6%), entre lo más destacado. Ver Mapa N° II.1

Desde el punto de vista económico, la prestación de servicios en apoyo a la producción agropecuaria (principal actividad económica de la región) de parte de los Centros Urbanos, se manifiesta de manera diferenciada, tanto por la forma, cantidad y complejidad de los mismos, cuanto por su rol en la dinamización de los circuitos económicos; situación esta que influirá en la asignación de funciones a los centros urbanos.

La estructura económica del departamento de San Martín también muestra una participación importante de las actividades terciarias como valor agregado de las actividades productivas y como base económica de los centros urbanos, donde indudablemente destaca el rol y función de la ciudad de Tarapoto

En el departamento se puede distinguir las siguientes formas y localización espacial de los servicios en apoyo a la producción.¹

- **Centros de Apoyo a la Producción.-** Caracterizada por las facilidades naturales que ofrece su localización para la concentración de la producción local, y distribución a los mercados.

En el departamento estos centros mayormente se manifiestan en el área rural, especialmente en los asentamientos donde confluyen los caminos principales y secundarios. tales como: En la zona Alto Mayo tenemos a Naranjos, Bajo Naranjillo, Nueva Cajamarca, Soritor; en la zona Bajo Mayo/Bajo Huallaga se tiene a Tabalosos, Sauce, Chazuta, San Jose de Sisa, Barranquita y Huimbayoc; en las zonas de Huallaga Central y Alto Huallaga se tiene a Saposoa, San Pablo, Campanilla, Huicungo, Pachiza, Polvora, Uchiza y Nuevo Progreso.

- **Centros de Acopio.-** Asentamientos cuya actividad básicamente está referida a la captación de productos para su selección, envase, transporte, comercialización, transformación y distribución al mercado. A nivel departamental se pueden considerar como centros principales de acopio a los siguientes centros: Nueva Cajamarca, Rioja, Moyabamba, **Tarapoto**, Bellavista, Picota y Tocache (arroz, maíz), Juanjui y El Dorado (café, cacao), Lamas, Uchiza (palmito, aceite), en las diferentes zonas, Huallaga y Picota (producción para el mercado local).

- **Centros de Servicios y Distribución para la Producción.-** son asentamientos para brindar servicios a la producción como son los servicios de alquiler de maquinaria agrícola, repuestos de maquinaria agrícola, venta de productos químicos (pesticidas y fertilizantes) o productos veterinarios. En el nivel

¹ Plan Vial Departamental Participativo San Martín

departamental la mayor oferta de estos servicios se brindan en los centros urbanos localizados en las diferentes zonas, tales como **Tarapoto**, Bellavista, Moyabamba, Rioja, Nueva Cajamarca, Picota, Juanjui, Saposoa, Uchiza y Tocache.

Los servicios de apoyo a la producción que se han localizado en los centros poblados, han influido con mayor o menor grado en el dinamismo en cada espacio, existiendo diferencias marcadas por el grado de actividad, generada tanto en la producción primaria como en sus etapas de transformación. Como se ha venido analizando en el nivel regional en el eje Alto Mayo y Bajo Mayo/Bajo Huallaga es donde se ha dado una mayor dinámica de estos servicios, destacando la ciudad de **Tarapoto**.

El Bajo Mayo, concentra la principal ciudad regional por su tamaño poblacional y funciones, la ciudad de **Tarapoto**, fundada en el año de 1,782, siempre ha mantenido su hegemonía como centro urbano, en el sub espacio del Bajo Mayo y a nivel regional. En el período 1961- 1993 la población de Tarapoto creció 4.8 veces, con una tasa anual promedio para el mismo período del rango de 4.0%, concentrando al 2007 un promedio de 687295 habitantes y se espera que al 2010, conjuntamente con Moyobamba, la principal ciudad en el Alto Mayo conformen los núcleos de desarrollo urbano regional. Ver Cuadro N°II.2.1.1

Cuadro N° II.2.1.1. Ordenamiento Global de Ciudades del Departamento, Según rango poblacional > a 2,000 hab.

Rango de conglomerados por tamaño	Rango según PNDU	N° de ciudades en el rango	Nombre de las ciudades en el rango	Población total de las ciudades que integran el rango	%
500,000 - 999,999	2	Ninguna	--	--	--
250,000 - 499,999	3	Ninguna	--	--	--
100,000 - 249,999	4	3	Centro Urbano Principal Tarapoto (Tarapoto, Morales, B.Shilcayo)	120,967	16.6
50,000 - 99,999	5	1	Centro Urbano Principal Moyobamba	65,048	8.93
20,000 - 49,999	6	6	Centros Dinamizadores secundarios Soritor, Juanjui, Rioja, N.Cajamarca, Tocache, Uchiza	157,900	21.67
10,000 - 19,999	7	13	Centros de Servicios: Jepelacio, Uchiza, Bajo Biavo, Bellavista, S.J.Sisa, Saposoa, Lamas, A.Alvarado, Tabaloso, Pardo Miguel, Sauce, N.Progreso, Polvora	159,840	21.93
5,000 - 9,999	8	16	Centros de servicios Complementarios A.Biavo, S.Pablo, Rafael, S.M.Alao, S.Rosa, Barranquita, Caynarachi, P.Recodo, Campanilla, Huicungo, Pajarillo, Picota, Shambuyacu, Awajun, E.Soplin, Chazuta	118,408	16.25
2,000 - 4,999	9	26	--	90,146	12.37
< 2,000	10	12	--	16,499	2.26
TOTAL	--	77	--	728,808	100

Elaboración: ETP - Gobierno Regional SM.

En dicho contexto, los roles y funciones de esta ciudad, consideran a este como el Centro Urbano Principal Regional y Centros de Servicios del Area Rural. Con Tarapoto como centro urbano hegemónico, es el segundo espacio regional en cuanto a dinámica poblacional y productiva y su centro principal concentra las mayores capacidades de gestión, exportación, industria manufacturera y las mayores actividades de servicios, comercio y finanzas. Es así mismo el espacio más poblado (de mayor concentración poblacional), pero con tasas más estables. Los asentamientos menores de ésta área tienen altas tasas de crecimiento poblacional, sin embargo su crecimiento físico se produce en detrimento de las áreas agrícolas contiguas, incluyendo valiosas áreas irrigadas

En el espacio departamental, igualmente se configuran nodos de desarrollo (espacios del territorio de diferentes niveles de desarrollo y con características particulares de influencia en su entorno) , teniendo en cuenta la jerarquización de las ciudades por volumen de población y la tasa de crecimiento; además de otros criterios como la ubicación de las ciudades en la zona de desarrollo, diferenciadas por su dinamismo, y el rol que prestan al servicio de la producción (Plan Vial departamental Participativo San Martín). Ver Mapa N°II.2

- **Nodos de importancia alta**

Tarapoto (Morales, La Banda de Shilcayo), constituye el principal nodo del departamento, motor del desarrollo departamental con proyecciones de alcance regional.

Dentro de los nodos de importancia alta, se presenta un conjunto de ciudades de segundo orden departamental. Estos son Moyobamba, Juanjui, Tocache, Soritor, Bellavista y Uchiza.

Moyobamba, capital de la Región, se presenta como el nodo de mayor importancia dentro de este rango. Las ciudades de **Juanjui y Tocache**, constituyen nodos de segunda y tercera importancia dentro de este rango, tanto por su relativo volumen poblacional como por su altísima tasa de crecimiento. **Bellavista**, adquiere un cuarto nivel de importancia dentro de este rango de ciudades.

Uchiza, se constituye en el nodo de quinta importancia departamental, dada su relativa importancia poblacional y su significativa tasa de crecimiento, moviliza la economía de un entorno estancado.

- **Nodos de Importancia Media**

Los nodos de importancia media de la zona, por el contrario, se constituyen en focos de atracción para la economía rural más deprimida del departamento. Los nodos de importancia media son Huicungo, Rioja, Nueva Cajamarca, Chazuta, Sauce, Saposoa.

- **Nodos de Importancia Marginal**

En este nivel de importancia marginal, se caracteriza por tener escasa población, tasa de crecimiento por debajo del promedio departamental, y escaso desarrollo económico, es decir insignificante frente a la economía departamental en este lugar se encuentran: Juan Guerra, Lamas, San Jose de Sisa, Shapaja, Picota y Pongo de Caynarachi.

Mapa N° II.1. CENTROS URBANOS CON MAYOR VOLUMEN Y DINAMICA POBLACIONAL

Mapa N° II.2.. NODOS DE DESARROLLO Y AREAS DE INFLUENCIA

2.2 Contexto Provincial.

La provincia de San Martín se encuentra ubicada en el extremo Nor Oriental del departamento del mismo nombre. Las altitudes en la provincia van desde los 190 m.s.n.m (Distrito de El Porvenir) hasta los 1,650 m.s.n.m en la Cordillera Azul (Shapaja).

Extensión. Tiene una extensión territorial de 5,639.82 Km² que constituye el 11% de la superficie total del departamento. Fisiográficamente el territorio de la Provincia de San Martín presenta áreas espaciales bien definidas, las que se encuentran íntimamente asociadas a una compleja red hidrográfica; iniciándose su configuración desde la formación de la Cordillera oriental, en el Área de Conservación Regional “Cordillera Escalera”, presentando las nacientes de las subcuencas del Alto Cumbaza y Alto Shilcayo, importantes por convertirse en fuentes que aportan agua para la agricultura y el consumo humano de los populosos distritos como: Morales, Tarapoto y Banda de Shilcayo.

La segunda área espacial está constituida por el Bajo Huallaga.

Población. El comportamiento de la población en la Provincia ha sido creciente, según el *Censo Nacional 2007* la Provincia de San Martín representa el 22% de la población de la Región del mismo nombre, y a nivel provincial los distritos con población son: Tarapoto con el 42%, Banda de Shilcayo el 18%, Morales el 15%, Sauce el 7% y mientras que Alberto Leveau es el distrito con menor población (0.5% de la población provincial. Ver Cuadro N^o II.2.1.2 Gráfico N^oII.2.1

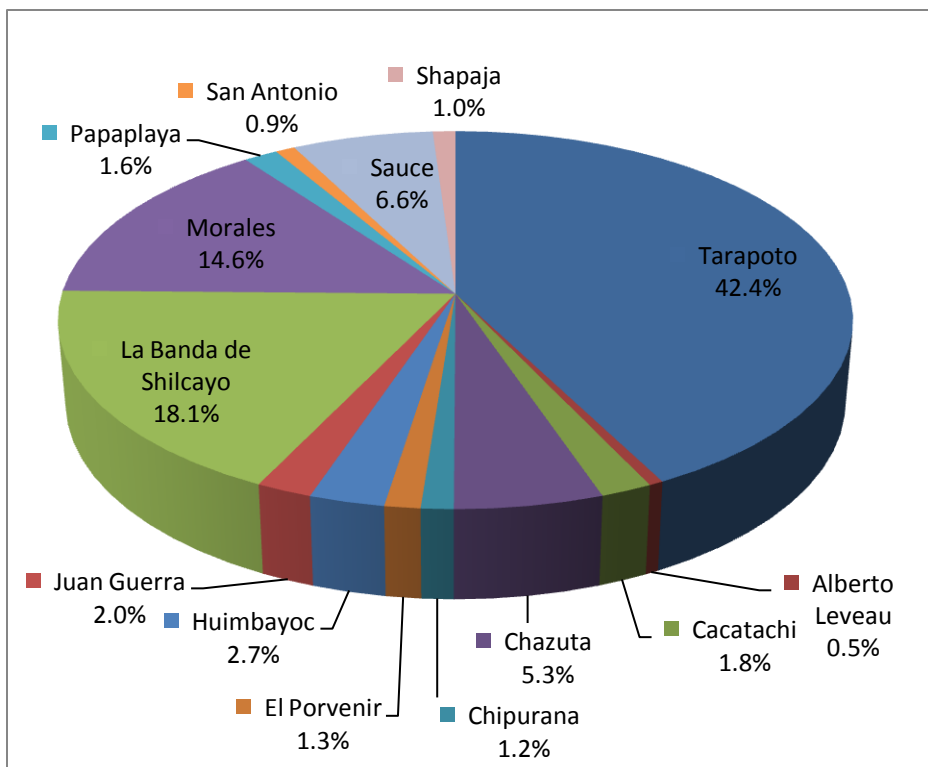
Cuadro N^oII.2.1.2

**EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE SAN MARTÍN POR
 DISTRITOS: SEGÚN CENSO, 1972, 1981, 1993 Y 2007**

PROVINCIA Y DISTRITOS	1972	1981	1993	2007
REGIÓN SAN MARTÍN	224 427	319 751	552 387	728 808
PROV. SAN MARTÍN	53 125	73 242	118 069	16 1132
Tarapoto	22 051	36 256	54 581	68 295
Alberto Leveau	928	1 059	1 109	827
Cacatachi	1 105	1 445	2 219	2 978
Chazuta	4 488	5 385	8 600	8 556
Chipurana	2 886	1 850	1 852	1 871
El Porvenir	857	843	1 157	2 062
Huimbayoc	1 996	3 595	6 089	4 351
Juan Guerra	2 632	2 873	3 142	3 224
La Banda de Shilcayo	4 006	6 682	13 558	29 111
Morales	3 532	4 920	14 241	23 561
Papaplaya	3 047	2 604	3 441	2 548
San Antonio	1 866	1 548	1 560	1 460
Sauce	2 069	2 495	4 568	10 598
Shapaja	1 662	1 687	1 952	1 690

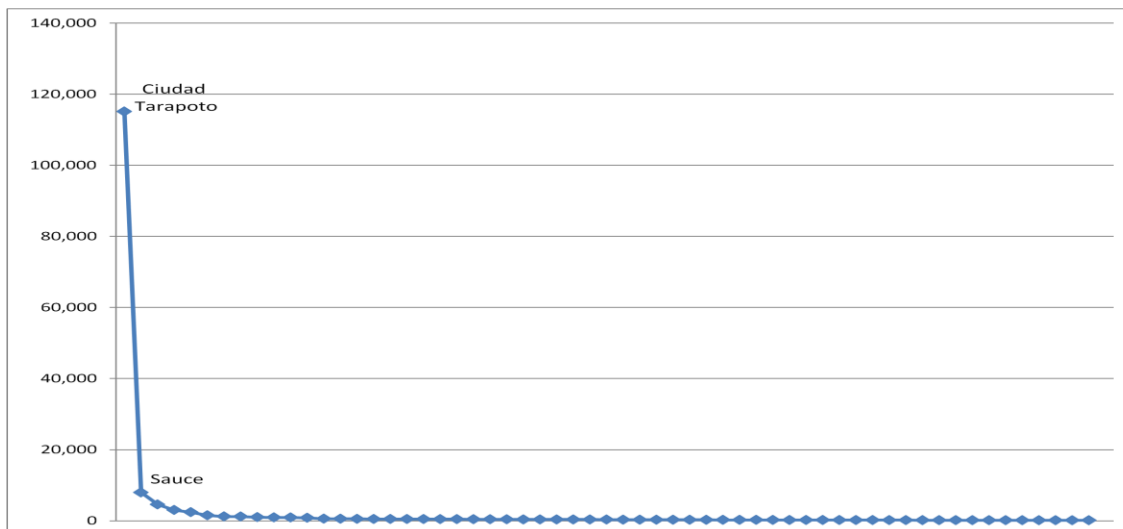
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) - Censos Nacionales de Población y Vivienda 1972, 1981, 1993 y 2007.

Gráfico N° II.2.1. Provincia de San Martín: Distribución de la Población Según Distritos



La estructura de centros poblados de la provincia, nos muestra que la mayoría de estos están muy por debajo del rango de los 1000 habitantes, casi en la línea recta que significa cero habitantes. Solo 3 centros poblados se despuntan de esta gráfica, los centros poblados más grandes como son Tarapoto, La Banda de Shilcayo y Morales, todas capitales que suman en total 115,168 los que representan el 71.4% de toda la población provincial y los que al mismo tiempo forman el casco urbano más grande de la provincia. Un poco más abajo observamos a Sauce con 7971 habitantes, capital distrital que ha tenido el más alto promedio de crecimiento poblacional en el último periodo intercensal. Ver Gráfico N°II.2.2

Gráfico N°II.2.2. Distribución de Centros Urbanos Según Tamaño Poblacional



Condiciones de Vida. Sobre las características de las condiciones de vida de la población se ha utilizado el Mapa de Pobreza de FONCODES que utiliza dos tipos de indicadores, el primero que refleja una situación de carencias de la población en el acceso a servicios básicos y el segundo muestran una situación de vulnerabilidad. En la Provincia de San Martín podemos advertir que al agruparse a la población por Quintiles de carencias los distritos de la provincia se encuentran entre el quintil 1 (más pobre) son: Chazuta, Chipurana, Huimbayoc, Papaplaya y 5 (el quintil 5 es el menos pobre), aquí está ubicado Tarapoto.

Educación. Sobre las características de la Educación señalaremos que de un total de 218 Instituciones Educativas de la Provincia de San Martín con Educación Básica Regular el 24% se encuentra ubicada en el Distrito de Tarapoto, el 13% en Chazuta, 11% en Banda de Shilcayo y el 10.5% en Huimbayoc. Existen Instituciones Educativas donde también se imparten talleres técnicos productivos en los distritos de: El Porvenir, Banda de Shilcayo, Morales y Papaplaya. En Educación Superior no Universitaria solo existe un pedagógico en Tarapoto, Tecnológicos 08 en Tarapoto y 01 en Banda de Shilcayo.

Cabe resaltar que las Instituciones Educativas Superiores No Universitarias se encuentran centralizadas en el distrito de Tarapoto y Banda Shilcayo.

La **estructura económica** de la provincia nos muestra que son las actividades agropecuaria, agroindustrial, comercial y turística las dinamizadoras de su economía. Son veinte los principales cultivos agrícolas de importancia económica de la provincia de San Martín, de las cuales 9 de los cultivos son de importancia económica por la superficie cosechada y volúmenes de producción, siendo el cultivo de arroz que lidera la lista de los productos agrícolas, seguida del plátano, maíz, café, caña de azúcar, cacao, yuca, frijol grano seco, frijol castilla.

El 8% de la producción regional de arroz (6,039 ha) es abastecido por la provincia. De los catorce distritos, cuatro de ellos comprenden casi toda la producción, en la campaña agrícola 2009-2010, el distrito de Morales alcanza el 45% de la superficie sembrada (2,835.5 ha), seguida del distrito de Catachi, Tarapoto, Banda de Shilcayo, Juan Guerra y Sauce

La **comercialización** de la producción se realiza desde dos zonas: Bajo Mayo y Bajo Huallaga. La producción agrícola del Bajo Huallaga como el maíz, frejol, plátano, yuca y frutales se orienta a la ciudad de Yurimaguas, por vía fluvial, abaratando costos de producción en los fletes; en cambio, el cacao es comercializado a mercados de la ciudad de Tarapoto por vía terrestre que sale por la provincia de Lamas debido a que no está articulada vialmente al distrito de Chazuta. Mientras que la producción agrícola del Bajo Mayo se orienta a los mercados de Tarapoto y a la Costa (arroz, cacao, frutas, plátanos, frijoles)

Son diversas las **líneas industriales** o manufactureras que se desarrollan en la provincia de San Martín por micro, pequeños y medianos empresarios. La línea de industria comprende entre los más relevantes los rubros de carpintería, aserradero, metal mecánica, ladrillerías, industria del vestido, fabricación de postes, industria del tabaco, fabricación de artesanías. El rubro más dinámico son las carpinterías y la industria de las confecciones de vestidos.

La línea de agroindustria comprende a los rubros de panaderías, vitivinicultura (vinos y licores macerados y cocteles), mataderos, industria láctea, chocolaterías, molinerías, plantas de tratamiento y envasado de agua. El rubro más dinámico son las panaderías con un 41% de la línea de agroindustria, seguida de las vitivinicultura (16%).

El 54% de las líneas industriales están comprendidas en la línea industrial, el 23% en la línea agroindustrial y el 23% en otras líneas.

Estas **micro, pequeñas y medianas** empresas están ubicadas en diferentes ámbitos de la provincia, concentrándose en un 68% en el distrito de Tarapoto, seguida de los distritos de Morales (13%) y La Banda de de Shilcayo (12%); el resto se ubica en los distritos de Sauce (4%) y el 3% en los distritos de San Antonio, Chazuta y El Porvenir. Ver Cuadro N° II.2.1.3

Cuadro N° II.2.1.3 Distribución de las actividades industriales en la provincia

Distritos	N° de Empresas/Microempresas			Total	%
	Industria	Agroindustria	Otros		
Tarapoto	230	100	130	460	68%
Banda de Shilcayo	52	15	13	80	12%
Morales	54	21	13	88	13%
Cacatachi		3		3	0%
San Antonio	2	9		11	2%
Juan Guerra		1		1	0%
Sauce	21	9		30	4%
Chazuta	6	1		7	1%
El Porvenir		1		1	0%
TOTAL	365	160	156	681	
PORCENTAJES	54%	23%	23%	100%	100%

Fuente: DIREPRO, Elaboración: Equipo Técnico PAT